Résumé du Cadre stratégique anti-pauvreté des TNO

Novembre 2013

Territoires du Nord-Ouest

Résumé du Cadre stratégique anti-pauvreté des TNO

Le présent document est un résumé du rapport intitulé *Building on the Strengths of Northerners – A Strategic Framework toward the Elimination of Poverty in the NWT,* aussi connu sous l'appellation « Cadre stratégique anti-pauvreté des TNO ».

Ce résumé présente un portrait global de la pauvreté aux Territoires du Nord-Ouest, ainsi que les grandes lignes de la vision, des principes et des priorités du Cadre stratégique anti-pauvreté des TNO.

Table des matières

Le visage de la pauvreté **1**

Sécurité alimentaire 3

Déséquilibres régionaux 4

La pauvreté nous coûte cher sur trois plans **9**

Faisons des économies en réduisant et en prévenant la pauvreté 9

Cadre stratégique anti-pauvreté des TNO **10**

Priorité n° 1 : Soutenir les enfants et les familles 12

Priorité n° 2 : Favoriser un mode de vie sain et le développement de notre potentiel 13

Priorité n° 3 : Proposer des logements sécuritaires et abordables 14

Priorité n° 4 : Assurer la viabilité des collectivités 15

Priorité n° 5 : Mettre en œuvre un continuum intégré de services 16

La suite des choses **17**

Le visage de la pauvreté

On dit d'une personne qu'elle vit dans la pauvreté lorsqu'elle n'a pas assez d'argent pour combler ses besoins de base. Les personnes pauvres ont en commun certaines conditions de vie :

- Pas assez de nourriture ou, bien souvent, nourriture de mauvaise qualité;
- Mauvaises conditions de logement, logement surpeuplé, logement trop coûteux ou aucun logement du tout (itinérants qui couchent dans des refuges ou dans la rue);
- Décisions difficiles quant à la façon de dépenser au mieux le peu d'argent disponible;
- Risques plus élevés d'être en mauvaise santé et de mourir à un âge peu avancé;
- Moins grande capacité à bien profiter de la vie, à développer son potentiel et à participer pleinement à la société;
- Sentiment plus présent d'anxiété, de désespoir et de douleur ou de souffrance.

Certains groupes de personnes sont plus susceptibles de vivre dans la pauvreté :

- Familles monoparentales;
- Personnes qui ont un faible niveau de scolarité ou d'alphabétisation;
- Aînés;
- Personnes handicapées;
- Personnes avec des problèmes de santé mentale, de toxicomanie ou d'alcoolisme.

Sécurité alimentaire

Aux Territoires du Nord-Ouest, 1 855 ménages vivent avec de l'insécurité alimentaire. Cela signifie qu'ils ne peuvent compter sur une quantité suffisante d'aliments nutritifs, salubres et nécessaires compte tenu de leur mode de vie; bref, des aliments considérés comme faisant partie d'un régime alimentaire sain. L'accès à de la nourriture saine est possible lorsque ces deux principales conditions sont réunies :

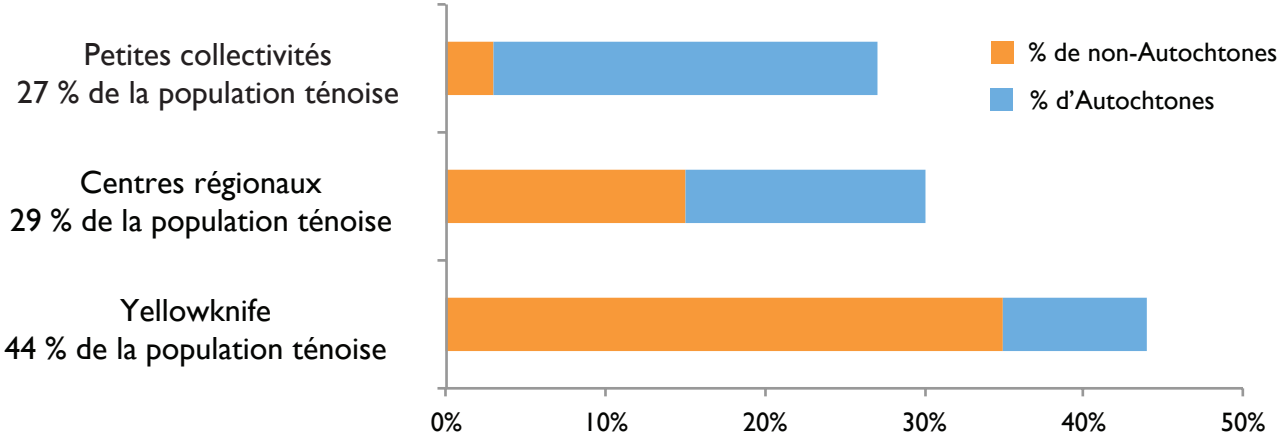
- Les gens disposent toujours de suffisamment d'argent pour se payer la nourriture dont ils ont besoin pour bien s'alimenter.
- Des aliments sains et pas trop chers sont toujours disponibles à la vente dans les localités où les gens habitent.

Déséquilibres régionaux

Aux Territoires du Nord-Ouest, les Autochtones et les non-Autochtones sont répartis de façon inégale entre la ville de Yellowknife, les centres régionaux et les petites localités.

Les habitants des petites collectivités – des Autochtones dans une proportion de 90 % – sont plus susceptibles de vivre dans des conditions qui contribuent à la pauvreté. Les graphiques ci-dessous illustrent des exemples de ces déséquilibres régionaux.

Lieu de résidence des Autochtones et des non-Autochtones



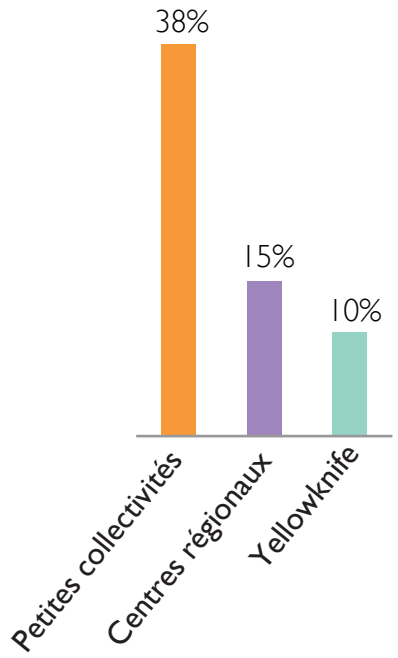
Logement

Comparativement aux Ténois des centres régionaux ou de Yellowknife, ceux des petites collectivités sont bien plus susceptibles d'habiter dans un logement qui présente des lacunes en ce qui a trait aux besoins fondamentaux.

On dira que les besoins fondamentaux en matière de logement ne sont pas comblés lorsque le logement d'un ménage ne satisfait pas à l'une ou à plusieurs des exigences suivantes :

- Grandeur convenable : suffisamment de chambres à coucher pour le nombre de personnes qui y vivent.
- Commodités sanitaires suffisantes : eau courante, toilette intérieure, endroits où prendre un bain (ou à tout le moins se laver); par ailleurs, le logement n'exige pas de réparations majeures.
- Coût abordable : le coût total du logement doit représenter moins de 30 % du revenu total du ménage. Cela inclut les services publics, la taxe d'eau, le chauffage, l'assurance-habitation, les impôts fonciers, le bail foncier (s'il y a lieu) ainsi que le loyer ou le remboursement hypothécaire.

% de foyers ténois où les besoins fondamentaux en matière de logement ne sont pas comblés (2009)



Niveau de scolarité

Les habitants des collectivités de petite taille ont en général un niveau de scolarité plus faible que celui des habitants des centres régionaux et de Yellowknife.

Taux de diplomation aux TNO (2012)

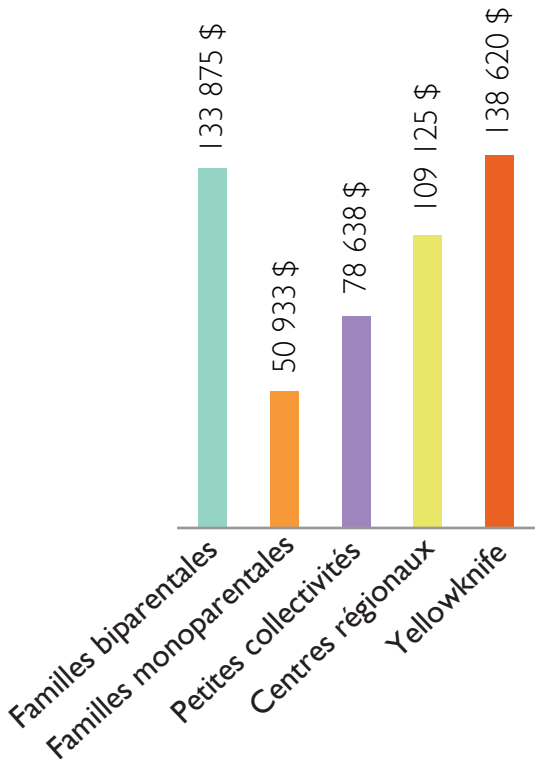
Revenu

Le revenu n'est pas la seule mesure de la richesse ou de la pauvreté. Toutefois, dans notre monde actuel, un revenu insuffisant ou faible est un facteur déterminant de la pauvreté.

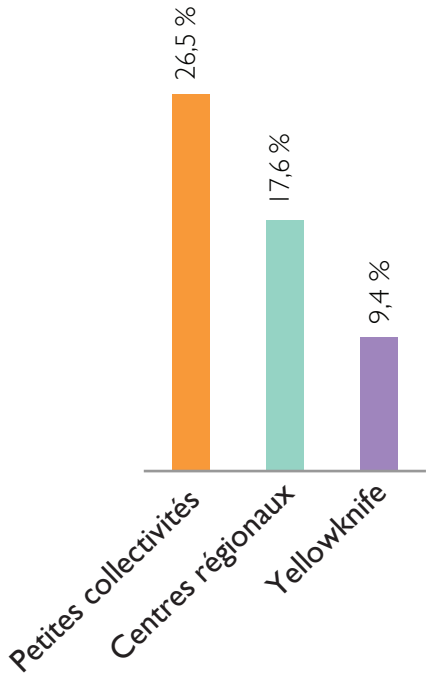
Aux Territoires du Nord-Ouest, le revenu familial total moyen est généralement moins élevé chez les familles monoparentales et chez les habitants des petites localités.

Seize pour cent (16 %) des familles ténoises – soit 1 840 familles – ont un revenu annuel de moins de 30 000 $ – et la moitié d'entre elles vivent dans des collectivités de petite taille.

Revenu familial total moyen (2010)



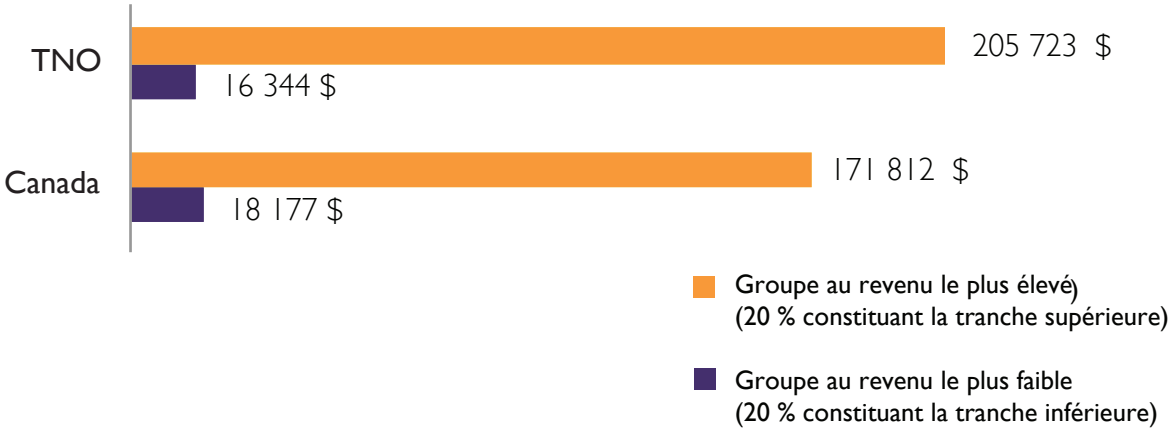
% de familles ténoises qui gagnent moins de 30 000 $ par année (2010)



Écart entre les riches et les pauvres

Comparativement à la plupart des autres pays développés, le Canada a un taux de pauvreté plus élevé et, par ailleurs, l'écart entre riches et pauvres s'y élargit à un rythme plus prononcé. En outre, cet écart est plus marqué aux Territoires du Nord-Ouest que dans les autres parties du Canada.

Écart entre le groupe ayant le revenu le plus élevé et celui ayant le revenu le plus faible



La pauvreté nous coûte cher sur trois plans

- Coûts directs : incidence sur les programmes sociaux, comme le soutien du revenu, le logement social et divers autres services à l'intention des personnes vivant dans la pauvreté.
- Coûts indirects : incidence sur le système de santé, l'éducation, la répression de la criminalité et d'autres services.
- Coûts sociaux : piètre état de santé, potentiel humain non utilisé ou mal utilisé, contribution réduite à la vie sociale.

Faisons des économies en réduisant et en prévenant la pauvreté

Si nous investissons de l'argent et d'autres types de ressources en vue de réduire et de prévenir le phénomène de la pauvreté, le fruit de ces efforts devrait mener à des économies d'argent, pour notre territoire. En effet, des études montrent clairement qu'à long terme, les sommes dépensées pour contrer les causes fondamentales de la pauvreté sont inférieures à ce qu'il en coûte pour soutenir les gens pauvres et assumer les divers coûts que la pauvreté engendre.

Lorsqu'une société investit dans le dessein de réduire et de prévenir la pauvreté, elle contribue à :

- réduire l'écart entre les riches et les pauvres;
- répartir les revenus plus également.

On sait que les mesures efficaces pour réduire ou prévenir la pauvreté sont souvent étroitement liées aux mesures axées sur l'amélioration de la santé, l'éducation, l'emploi, le logement, le développement de la petite enfance et la sécurité alimentaire.

Cadre stratégique anti-pauvreté des TNO

Pour élaborer cette stratégie, le gouvernement territorial et les gouvernements autochtones, ainsi que des organismes sans but lucratif et des entreprises, ont travaillé en collaboration afin de bien cerner et de mieux comprendre la pauvreté. Tous ces intervenants ont examiné les recherches menées à ce sujet et ont discuté avec des personnes qui connaissent la pauvreté, avec des fournisseurs qui dispensent des services à ceux qui vivent cette réalité, et, aussi, avec des personnes préoccupées par les effets de la pauvreté.

La stratégie anti-pauvreté s'articule autour d'une vision, de principes et de cinq priorités auxquelles s'attaquer. Précisons que ce cadre stratégique s'appuie sur d'autres efforts antérieurs comme le programme social des TNO, élaboré en 2001.

Vision

En tirant parti des forces de nos gens et de nos collectivités, les Ténois peuvent espérer bénéficier des aides nécessaires pour vivre dans la dignité et à l'abri de la pauvreté, tout en étant partie prenante à la vie sociale.

Principes

- Le respect et le souci d'égalité sont essentiels dans toute démarche visant à contrer la pauvreté.
- Les gens sont notre ressource la plus importante.
- La façon dont nous faisons les choses est aussi importante que ce que nous faisons.

Cinq priorités

Pour concrétiser le plus possible la vision énoncée ci-dessus, la stratégie anti-pauvreté recommande ces cinq mesures prioritaires :

- Soutenir les enfants et les familles.
- Favoriser un mode de vie sain et le développement de notre potentiel.
- Proposer des logements sécuritaires et abordables.
- Assurer la viabilité des collectivités.
- Mettre en œuvre un continuum intégré de services.

Priorité nº 1 :

Soutenir les enfants et les familles

But : Que les enfants et les familles puissent mener une vie saine, exempte de pauvreté, dans un environnement sûr et stimulant.

Comment améliorer les choses

- ✓ Améliorer l'accès et la participation à des services et à des programmes de développement de la petite enfance – et améliorer les mesures de soutien aux enfants et aux familles.
- ✓ Améliorer la qualité des programmes, services et mesures de soutien axés sur le développement de la petite enfance.
- ✓ Rehausser le niveau de soutien aux familles, pour qu'elles aient un meilleur accès à des services de garde sécuritaires, convenables et abordables.

Mesures à prendre

- ✓ Améliorer l'accès à des services de garde et à des programmes d'apprentissage de la petite enfance de qualité et abordables.
- ✓ Étendre les services d'évaluation et d'intervention précoces auprès des bébés et des nouveaux parents – et mieux coordonner et intégrer ces services.
- ✓ Accroître les initiatives de promotion, d'information et de sensibilisation auprès des familles et des collectivités.
- ✓ Soutenir les femmes qui, généralement, n'ont pas accès à des services prénataux.
- ✓ Offrir un soutien qui permette aux nouveaux parents d'avoir, dès le départ, une expérience positive en ce qui a trait au rôle parental.

Priorité nº 2 :

Favoriser un mode de vie sain et le développement de notre potentiel

But : Que les résidents des TNO aient accès aux mesures de soutien dont ils ont besoin pour mener une vie saine et développer leur plein potentiel.

Comment améliorer les choses

- ✓ Mieux faire connaître l'existence des services de santé mentale, c'est-à-dire faire savoir là où les gens peuvent se présenter pour obtenir du soutien, quel que soit l'endroit où ils habitent.
- ✓ Tâcher de joindre le plus grand nombre possible de gens susceptibles d'avoir besoin de services de santé mentale, pour éviter que certaines personnes tombent à travers les mailles du filet social.
- ✓ Améliorer la réussite scolaire, notamment le taux de diplomation, le taux d'alphabétisation et l'acquisition de diverses compétences essentielles.

Mesures à prendre

- ✓ Aider les gens à trouver la bonne combinaison de services, de traitements et de mesures de soutien qui sont appropriés à leur culture.
- ✓ Éliminer les obstacles et améliorer la capacité à joindre les groupes qui, souvent, ne bénéficient pas des programmes d'aide existants.
- ✓ Faire en sorte que les parents se sentent concernés par la scolarité de leurs enfants et faire en sorte que les élèves reçoivent le soutien dont ils ont besoin.

Priorité nº 3:

Proposer des logements sécuritaires et abordables

But : Que chacun ait un toit sous lequel vivre; un lieu sûr et abordable qu'il peut désigner comme son chez-soi.

Comment améliorer les choses

- ✓ Faire en sorte que davantage de logements abordables soient disponibles pour les personnes à faible revenu et à revenu fixe.
- ✓ Améliorer la qualité des logements dans les petites collectivités.
- ✓ Élaborer une approche propre aux TNO, en ce qui a trait au programme Priorité au logement, un programme destiné à trouver rapidement un lieu où habiter aux personnes sans abri, puis à leur fournir quelques services de suivi.

Mesures à prendre

- ✓ Soutenir les collectivités pour parvenir à une meilleure offre de logements sécuritaires et abordables.
- ✓ Améliorer l'accès au logement, mais aussi la qualité et la durabilité des logements.

Priorité nº 4 :

Assurer la viabilité des collectivités

But : Que les collectivités durables gèrent leurs ressources en fonction de leurs besoins actuels tout en s'assurant que les générations futures disposent de ressources suffisantes.

Comment améliorer les choses

- ✓ Améliorer les infrastructures de base pour soutenir les occasions d'affaires, réduire le coût de la vie et soutenir une prestation efficace des services.
- ✓ Investir dans le développement d'une main-d'œuvre locale qualifiée, notamment pour qu'il y ait plus de personnes détentrices de la certification nécessaire à l'exercice des divers métiers.
- ✓ Diversifier l'économie grâce à un meilleur soutien des petites entreprises dans les domaines suivants : arts et artisanat, pêche, piégeage, agriculture, foresterie et tourisme.

Mesures à prendre

- ✓ Améliorer l'accès à des programmes et à des services qui favorisent les nouveaux débouchés économiques pour les Ténois.
- ✓ Investir dans les infrastructures et la formation, deux éléments qui concourent à augmenter les possibilités d'emploi pour les Ténois.
- ✓ Développer davantage de sources d'énergie et de sources de nourriture locales

Priorité nº 5 :

Mettre en œuvre un continuum intégré de services

But : Que les Ténois reçoivent une panoplie de services, en fonction de leurs besoins.

Comment améliorer les choses

- ✓ Améliorer le soutien aux groupes communautaires, pour que ceux-ci puissent proposer des programmes efficaces qui sauront répondre aux besoins des gens.
- ✓ Trouver de meilleures façons, pour tous les ordres de gouvernement et tous les groupes communautaires, de travailler en partenariat sur les priorités communes.
- ✓ Rationaliser et simplifier l'accès aux programmes et aux services sociaux, y compris les aiguillages vers les professionnels appropriés.

Mesures à prendre

- ✓ Fournir un financement pluriannuel global, pour assurer une plus grande stabilité des programmes et réduire le fardeau administratif.
- ✓ Avec le leadership du GTNO, mobiliser les diverses parties intéressées autour de leurs intérêts communs et faire en sorte que tous travaillent en partenariat pour accroître la capacité du système.
- ✓ Élaborer une approche à guichet unique, afin de mieux intégrer et coordonner les services.

La suite des choses

La prochaine étape consiste à élaborer un plan d'action et bien sûr à le mettre à exécution. Ce plan d'action comprendra des mesures précises que les gouvernements, groupes communautaires et entreprises pourront prendre en vue de s'attaquer à chacune des priorités mentionnées plus haut. Ce plan devra aussi prévoir des moyens de mesurer les progrès accomplis et de déterminer en quoi les mesures prises profitent aux personnes qui vivent dans la pauvreté.

La présente stratégie ne doit pas être mise en œuvre en vase clos. Elle devrait en effet être coordonnée avec d'autres stratégies à portée sociale, économique ou environnementale. Les divers ministères doivent travailler de concert et, aussi, en partenariat avec les collectivités, les gouvernements autochtones, les organismes sans but lucratif et le milieu des affaires.

Éliminer et prévenir la pauvreté est un objectif à long terme et un défi complexe. Les particuliers, les familles, les collectivités, les entreprises et les organismes sans but lucratif ont tous un rôle à jouer. Les gouvernements autochtones, les administrations communautaires et, surtout, le GTNO ont la responsabilité de services qui touchent directement les mesures que nous devrons prendre collectivement en vue de réduire et de prévenir la pauvreté. Le GTNO a déposé cette stratégie devant l'Assemblée législative, une étape importante qui reflète d'ailleurs le rôle de leader que le gouvernement territorial doit avoir dans nos efforts visant à contrer la pauvreté.

Territoires du Nord-Ouest

If you would like this information in another official language, call us.

English

Si vous voulez ces informations en français, contactez-nous.

French

Kīspin ki nitawihtīn ē nīhīyawihk ōma ācimōwin, tipwāsinān.

Cree

TŁĮCHǪ YATI K'ĘĘ. DI WEGODI NEWǪ DÈ, GOTS'O GONEDE.

Tłı̨chǫ

ʔERIHTŁ'ÍS DËNE SÚŁINÉ YATI T'A HUTS'ELKËR
XA BEYÁYATI THEʔĄ ʔAT'E, NUWE TS'ËN YÓŁTI.

Chipewyan

EDI GONDI DEHGÁH GOT'ĮE ZHATĮE K'ǫ́ǫ́ EDATŁ'ÉH
ENAHDDHǫ NIDE NAXETS'ǫ́ EDAHŁÍ

South Slavey

K'ÁHSHÓ GOT'ĮNE XƏDǪ́ K'É HEDERI
ʔEDĮHTL'É YERINIWǪ NÍDÉ DÚLE.

North Slavey

Jii gwandak izhii ginjìk vat'atr'ijąhch'uu zhit
yinohthan jì', diits'àt ginohkhìi.

Gwich'in

UVANITTUAQ ILITCHURISUKUPKU INUVIALUKTUN, QUQUAQLUTA.

Inuvialuktun

ᑕᒃᑯᐊ ᑎᑎᖅᑲᐃᑦ ᐱᔪᒪᒍᕕᒋᑦ ᐃᓄᒃᑎᑐᓕᖅᓯᒪᓗᑎᒃ,
ᐅᕙᑦᑎᓐᓄᑦ ᐅᖃᓚᔪᓐᓇᖅᑐᑎᑦ

Inuktitut

Hapkua titiqqat pijumagupkit Inuinnaqtun, uvaptinnut hivajarlutit.

Inuinnaqtun

1-867-920-3367